

浙江省学生联合会文件

浙学〔2022〕34号



关于开展2022年全国青少年模拟政协提案征集活动的通知

各市团委权益工作部门、学校工作部门、学联秘书处：

为引导广大青少年了解我国政治制度，有序参与政治生活，在实践中加强党史学习教育，感悟中国特色社会主义制度优势、增强制度自信，根据全团“喜迎二十大、永远跟党走、奋进新征程”主题教育实践活动总体安排和团中央维护青少年权益部、全国学联秘书处统一部署，决定联合开展2022年全国青少年模拟政协提案征集活动（以下简称“模拟提案征集活动”）。有关事项通知如下。

一、组织单位

主办：共青团中央维护青少年权益部、中华全国学生联合会秘书处

协办：人民政协报社、中国青年报社、中国少年儿童新闻出版总社有限公司

二、总体要求

围绕迎接和宣传贯彻党的二十大，以帮助青少年感悟制度优势、增强制度自信为目的，在各级党委领导下和政协机关指导下，把准政治方向、健全工作机制、丰富实践载体、扩大社会影响，努力推动“模拟提案征集活动”提质扩面增效，成为共青团开展青少年思想引领的重要载体。

三、活动时间

2022年7月—12月

四、参与对象

14—35周岁青少年，拥护党的领导，热爱祖国、热爱人民、热爱社会主义，政治可靠、遵纪守法。

五、征集范围

各地青少年可结合学习、生活、工作实际，关注经济发展、社会治理、民生保障、文化事业、生态文明、青少年成长发展等领域，自主选择题目，在充分调研基础上形成明确的案由、案据，以模拟政协提案形式提出政策建议。字数以1500字以内为宜。

参照全国政协提案的立案标准，以下内容不予征集：违反宪法和法律规定的；涉及党和国家秘密的；属于学术研讨的；宣传推介具体作品、产品的；指名举报的；为本人或者亲属、个别企业或单位解决问题的；内容空泛、没有具体建议的。

六、活动安排

1.部署动员

各市级团委权益工作部门、学校工作部门、学联秘书处统筹指导本地区活动开展。具体包括：

(1) 各市级团委权益工作部门主动对接本级政协工作机构，通过组织化渠道进行部署动员。青少年可以个人名义，也可以组团（不超过5人）开展调研和提交模拟政协提案作品。

(2) 各市级团委学校工作部门主动对接教育部门，学联秘书处动员各学生会，组织动员在校学生、模拟政协学生社团等积极参与活动，鼓励和支持具有正式学籍、思想政治过硬、对“模拟提案征集活动”感兴趣的学生按程序申请发起组建模拟政协学生社团。

(3) 指导各县（市、区）团委，广泛发动属地学校、企事业单位、农村、社会组织以及新兴领域青年开展调查研究，形成模拟提案作品。

(4) 各级可根据实际情况，开展专题培训、开设网络课堂，提高青少年的政治参与能力、调查研究能力、提案撰写能力。可邀请各级政协委员、政协机关工作人员以及学校教师等，为参加活动的青少年提供指导。调查研究的主题及政策建议，可以从全国层面宏观展开，也可聚焦本地区实际问题微观切入。

(5) 各地要紧紧密结合“青马工程”“三下乡”“返

家乡”等社会实践活动，引导青少年走进基层，了解国情、社情、民情，增强献智国家发展、讲好中国故事的责任感和使命感，突出实践育人效果。

(6) 鼓励有条件的县区和有基础的学校开展各类青少年模拟政协活动。借鉴北京、上海、山东等地“大学生模拟政协”“青年汇智团”“青年智库”等实践经验，在引导青年有序政治参与方面积极探索。鼓励学校结合思政课教育、学生第二课堂等开展创新，依托团学组织体系建立模拟政协实践基地，培育模拟政协类学生社团。鼓励小学生参加中国少年儿童新闻出版总社主办的“小孩说话也管用”等儿童提案项目。

(7) 本次活动采取网络报名方式，报名时间截至 10 月 21 日。可关注“团中央权益部”微信公众号，进入“模拟政协”专栏进行报名。请持续关注“团中央权益部”微信公众号动态。



(“团中央权益部”微信公众号二维码)

2. 调研写作

各级团组织要对调查研究、模拟提案作品严格把关。

参考政协提案的规范形式要求，由青少年自己动手撰写模拟提案，按照“一事一案”原则，形成明确的案由、案据，做到言之有物、论之有据、建议具体。对弄虚作假、内容抄袭等行为，一经发现，取消参加资格，并在一定范围内通报批评。

3.提交作品资料

参与活动的青少年关注“团中央权益部”微信公众号，进入“模拟政协”专栏先进行网络报名，可以以个人名义，也可以组团（不超过5人）参加。提案作品形成后，10月21日前上传青少年信息表（附件2）和模拟提案作品表（附件3）。为便于展示和宣传，需同时提交作者个人或团队照片3张（jpg格式，分辨率1920×1080以上），体现活动参与过程的微视频（时长1分钟以内，mp4或mov格式，1920×1080p全画幅，画质清晰），可一并上传，所有提交内容的电子版必须一并报送团市委，由团市委汇总并严格把关后报送至团省委，其中社会青年组模拟提案报送至 zjtswqyb413@163.com，中学组、大学组模拟提案报送至 zjmnzx202@163.com。各地团组织、学校团委、学生会负责把关政治方向并给予具体指导。团中央权益部将为地市级团委开放“模拟政协”系统后台权限，便于查看本地报名情况、开展评审工作。

4.评选评优

（1）组别设置。活动设中学（含普通中学、中职学

校)组、大学组、社会青年组 3 个组别。

(2) 评审方式。包括地方择优推荐、主办方审核、专家初评、网络点赞、评审会终审、公示 6 个环节。

(3) 评优规则。按照选题准确、分析深入、操作性强等标准，主办方评选出 100 件优秀提案作品，集中展示活动成果。同时根据活动重视程度、组织发动力度、实际参与人数、模拟政协学生社团建设情况以及工作创新与亮点等方面进行考量，评定一批优秀组织单位。

(4) 跟踪培养优秀团队和个人。对表现突出的团队和个人，在推荐参评共青团相关荣誉、参加学习培训、参与重大活动、参加“青马工程”和“扬帆计划”政务实习等方面予以重点考虑。各地可探索通过推优入团、推优入党等方式，对优秀青少年加强组织吸纳和政治培养。

(5) 选树优秀模拟政协学生社团。对 2022 年内已建新建的模拟政协学生社团，团中央权益部、基层建设部择优遴选 100 个进行直接联络、跟踪培育，对创建精品活动项目的社团给予资金扶持，并择优推荐参与全国高校“活力社团”风采展示活动。中国青年报将策划组织“优秀模拟政协学生社团巡礼”大型宣传报道活动。

七、工作要求

1.精心组织指导。开展全国青少年模拟政协提案征集活动，是共青团参与社会主义协商民主建设、引导青少

年有序政治参与的创新探索，各市级团委权益工作部门、学校工作部门、学联秘书处要高度重视，争取相关方面支持，指导和推动属地团组织抓好实施，动员青少年广泛参与，增强活动覆盖面和影响力。各地活动组织情况纳入年度“面对面”工作考核。

2.有序传递心声。注重从模拟提案中识别提取青少年关切和“急难愁盼”问题，依托“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动、中长期青年发展规划联席会议等工作机制，集中向代表委员、职能部门、相关方面反映，积极开展政策倡导和社会倡导。相关模拟提案分析整理后，也可作为社情民意信息提供政协机关参考。

3.加强宣传交流。各地要注重发掘、报道活动中出现的工作亮点、生动故事，充分运用各类媒体平台，扩大宣传、形成声势。积极报送新闻素材、工作简讯，便于媒体专题采写，展示交流经验。

4.做好风险防控。市县两级团组织要切实提高风险防范意识，开展线下活动要严格遵守疫情防控要求。加强政治把关，做好对参加活动青少年的身份确认、选题引导和过程管理等工作。参与活动的青少年不得接受其他团体或个人赞助，不得就相关议题在网络上炒作、造势。严格落实意识形态责任制，做好网络话题引导和评论管理，发现苗头性情况及时应对解决。

团省委将根据报名实际情况，择优选取 30 件模拟提

案作品报送至团中央参与后续评选。各市请于11月11日前将推荐作品汇总表（附件1）电子版，以及体现活动成果的图片资料发送至指定工作邮箱。工作总结请于12月1日前报送。

团省委联系人：黄维，陆蓓

电 话：0571-85170139

- 附件： 1.2022年全国青少年模拟政协提案征集活动
推荐作品汇总表
2.2022年全国青少年模拟政协提案作品信息
表
3.2022年全国青少年模拟政协提案作品格式
4.政协提案范例

浙江省学生联合会秘书处 共青团浙江省委志工权益部
2022年9月2日

附件 1

_____（市）2022 年全国“模拟提案征集活动”推荐作品汇总表

市级团委（盖章）：

填表人及联系方式：

序号	组别	作品编号	作品名称	提案人（团队）信息								推荐单位
				姓名	性别	政治面貌	出生年月	所在单位	职务	联系方式	指导老师	

说明：

1. “组别”选择填写中学（含普通中学、中职学校）组、大学组、社会青年组。
2. “推荐单位”：由所在学校或单位团委推荐的，填写学校或单位团委名称；由所在县、市团委推荐的，填写县、市团委名称。所在单位没有团组织的，可填写所在单位名称。

附件 2

2022 年全国“模拟提案征集活动”信息表

推荐单位（盖章）：

推荐单位联系人及电话：

提案名称						
组别						
提案人（团队）信息（不超过 5 人）						
姓名	性别	政治面貌	出生年月	工作单位/ 就读学校	职务/ 年级、院系	联系方式
指导老师信息（不超过 2 人）						
姓名	性别	政治面貌	出生年月	工作单位	职务	联系方式
内容简介	（简要说明提案背景、调研过程和内容概要，300 字以内，可另附页）					

说明：

1. “推荐单位”：由所在学校或单位团委推荐的，填写学校或单位团委名称并加盖公章；由所在县、市团委推荐的，填写县、市团委名称并加盖公章；所在单位没有团组织的，可加盖单位公章。盖章后上传扫描版（PDF 格式）。

2. “指导老师”：邀请人大代表、政协委员、人大或政协机关工作人员、思政教师等担任。

附件 3

2022 年全国“模拟提案征集活动”提案 作品表

组 别 : _____

提案名称: _____

提案人 : _____

单 位 : _____

指导老师: _____

<p>题 目</p>	<p>(使用小二号标宋简体, 居中。要求简短明确, 不得使用疑问、反问、感叹句式, 一般为“关于 XXX 的提案”, 字数在 20 字以内。)</p>
<p>正文内容</p> <p>(使用小三号仿宋体, 一级标题使用黑体, 二级标题使用楷体。正文内容应包括“背景和问题”、“原因分析”、“建议”三个部分, 内容清晰、有理有据、文字精炼, 字数在 1500 字以内。如有调研支撑材料, 可另附。)</p>	

附件 4

【政协提案范例】

全国政协十三届二次会议第 0026 号提案

题 目：关于推进京津冀基本公共服务均等化的提案

主 办：国家发展改革委

会 办：教育部、财政部、国家卫生健康委

提案形式：党派提案

第一提案人：九三学社中央

内 容：

近年来，京津冀三地贯彻落实《京津冀协同发展规划纲要》精神，不断加强公共服务资源的共建共享，对接合作效果较为显著。但三地之间基本公共服务水平差距仍然很大，尤其是河北与京津相比明显滞后。

一是财政投入方面。以教育、卫生领域为例，河北省 2016 年财政用于教育、卫生领域的投入分别为 325.3 亿元、316.4 亿元，而同期北京为 1089 亿元、635.6 亿元，人均财政投入仅为北京的 8.6%、14.3%。

二是基本公共服务指标方面。在保基本兜底线的基本公共服务指标中，除国家有统一标准和反映覆盖水平

的指标外，其他指标差距较大。例如，河北省普通小学年生均公用经费分别比京津低 965 元、615 元，普通初中年生均公用经费分别比京津低 865 元、565 元。河北城乡居民基础养老金每人每月 90 元，分别比京津低 420 元、171 元。河北农村居民最低生活保障每人每月 280 元，分别比京津低 520 元、475 元。

三是优质公共服务方面。人民群众需求度普遍较高的教育、卫生、文化等领域的优质公共服务差距明显。例如，河北省没有“985”工程和“双一流”工程院校（仅有 1 个一流学科），且仅有的一所“211”高校还在天津；高考本科录取率分别比京津低 12%和 19%；每千人拥有三甲医院的数量分别比京津低 73.9%和 70%。

京津冀三地在基本公共服务领域存在较大差距的原因，主要有以下几点：

一是三地经济发展不平衡。河北经济发展水平低于京津，人均 GDP 仅为京津的 37.1%和 37.2%，居民人均可支配收入仅为京津的 37.4%和 57.9%，人均财政收入仅为京津的 16.7%和 20%，人均一般公共预算支出仅为京津的 28.7%和 36.3%，省内 62 个扶贫开发重点县的财政收入和人均财力更是处于较低水平。

二是基本公共服务均等化成本高。河北省地域面积分别是京津的 11.5 倍和 15.9 倍，城镇化率只有 53.3%，公共服务供给分散，使得公共服务供给成本高，提升公

共服务水平需要更多投入。

三是京津“虹吸效应”明显。京津地区居民收入水平高，拥有大量高等院校、三甲医院、文化体育设施等优质公共服务资源，对周边地区的“虹吸效应”明显，导致河北大量高层次人才向京津聚集，公共服务水平提升缺乏人才支撑。

四是政策衔接不够。京津冀三地的制度体系和相关政策存在较大落差，河北与京津之间、河北省内各地市之间的信息系统和标准不一，尚未建立互联互通、对接共享的信息化平台，转移过程中难以顺畅对接，区域之间要素流通不畅。

为此，建议：

一是规划先行，统筹协调。以“普惠性、均等化、可持续”为原则，开展公共服务政策相关研究，尽快出台京津冀基本公共服务一体化规划，统筹规划京津冀区域内社会事业和公共服务资源、研究制定实施统一的设施配置、建设及服务标准，推进优质公共服务资源共建共享。

二是加大公共服务领域财政投入。加大对河北财政转移支付力度，确保基本公共服务财政支出稳步增长，新增财力优先向公共服务重点区域和薄弱环节倾斜。京津采用定向援助、对口支援、对口帮扶等多种形式，支持河北省落后地区发展基本公共服务。搭建投融资平台，

鼓励和支持社会投资进入公共服务领域。

三是加大京津优质公共服务资源向河北转移的力度。结合北京非首都功能转移，加强雄安新区与京津公共服务领域全方位深度合作，将京津优质教育、医疗、卫生、养老机构等优先向雄安新区及河北省其他地区转移、建立分支机构或整体搬迁。鼓励河北省与京津交界的三河、大厂、香河、固安、永清、广阳、涿州等7县（市区）高标准对标京津、加强交界地区养老机构建设，协调北京养老政策外延；推动医疗机构优先纳入跨省异地就医直接结算平台，提高医保管理服务水平。

备注：提案范例选自《把握人民的意愿—政协第十三届全国委员会提案及办理复文选》（2019年卷，中国文史出版社）